

# **Seletuskiri määruse eelnõu „Kohtla-Järve Linnavolikogu 29. detsembri 2022. a määruse nr 27 „Haridus-, kultuuri- ja noorteprojektidele toetuste andmise, väljamaksmise ja aruande esitamise kord“ muutmise“ juurde**

## **1. Sissejuhatus**

Määrusega „Kohtla-Järve Linnavolikogu 29. detsembri 2022. a määruse nr 27 „Haridus-, kultuuri- ja noorteprojektidele toetuste andmise, väljamaksmise ja aruande esitamise kord“ muutmise“ sätestatakse toetuste andmise korras muudatused, mis on tingitud praktikas tekkinud küsimustest ja vajadusest pöörata rohkem tähelepanu linnavolikogule kui projektide toetajale. Lisaks sellele mõnevõrra kitsendatakse toetuse taotlejate ringi.

## **2. Eelnõu eesmärk**

Eelnõu eesmärk on muuta Kohtla-Järve Linnavolikogu 29. detsembri 2022. a määrust nr 27 „Haridus-, kultuuri- ja noorteprojektidele toetuste andmise, väljamaksmise ja aruande esitamise kord“ selliselt, et jätta toetuse taotlejate ringist välja riigiasutused, täpsustada kulude loetelu, mida korra alusel ei toetata, samuti toetuse või selle jäägi tagastamise küsimust ning sätestada toetuse saaja kohustus nimetada avalikus kommunikatsioonis Kohtla-Järve linnavolikogu kui toetajat.

## **3. Eelnõu sisu**

Eelnõu § 1 **punktiga 1** muudetakse toetust taotlema õigustatud isikute ringi, jättes selle õiguse lisaks Kohtla-Järve linna elanikest füüsilistele isikutele Kohtla-Järve linna haldusterritooriumil tegutsevatele eraõiguslikele juriidilistele isikutele. Määruse kohaselt ei saa toetust taotleda Kohtla-Järve Linnavalitsuse hallatavad asutused. Piirangut taotluse esitamiseks ei ole kehtestatud valitsusasutuste hallatavatele riigiasutustele, kusjuures riigiasutused on hetkel suurimad toetuse saajad. On tekkinud ebavõrdne olukord, kus linnavolikogu ei saa toetada linnaasutusi, kuid aktiivselt toetab riigiasutusi haridus-, kultuuri- ja noorteprojektide elluviimisel. Selle olukorra lõpetamiseks sätestatakse taotluse esitamise õigus ainult eraõiguslikele juriidilistele isikutele. Juriidiliste isikute piiramine eraõiguslike juriidiliste isikutega teenib ka määruse eesmärki toetada just kogukonna algatusi Kohtla-Järve linna haridus-, kultuuri- ja noorsootöö valdkonna arendamiseks ning mitmekesistamiseks.

Eelnõu § 1 **punktiga 2** täpsustatakse muudetava määruse paragrahvi 2 lõike 4 punktis 2 põhivara olemust, mida ei rahastata linnavolikogu antava toetuse raames.

Praktikas on kujunenud erinevad tõlgendused, mida pidada põhivaraks kehtiva määruse sõnastuses, eriti väheväärtusliku põhivara puhul, mida kantakse kuludesse kohe kasutuselevõtmise hetkel. Seetõttu täpsustatakse eelnõus, et ei toetata ükskõik millise põhivara soetamist, sõltumata sellest, kas tegemist on materiaalse või immateriaalse põhivaraga ja mis on selle maksumus.

Rahandusministri 22. detsembri 2017. a määruse nr 105 „Raamatupidamise Toimkonna juhendite kehtestamine“ lisa 5 „RTJ 5 Materiaalsed ja immateriaalsed põhivarad“ (edaspidi *juhend*) kohaselt on materiaalne põhivara vara, mida kasutatakse toodete tootmisel, teenuste osutamisel, rendile andmiseks või halduseesmärkidel

(Raamatupidamise Toimkonna varasemate juhendite kohaselt – mitte äriühingust raamatupidamiskohustuslase puhul talle seatud eesmärkide täitmisel) ja mida kavatsetakse kasutada pikema perioodi jooksul kui üks aasta.

Juhendi kohaselt on immateriaalne põhivara füüsilise vormita, teistest varadest eristatav vara, mida kavatsetakse kasutada pikema perioodi jooksul kui üks aasta. Selline vara on näiteks patendid, litsentsid, oskusteave või muu intellektuaalomand.

Juhend täpsustab, et lähtudes olulisuse printsiibist ei kajastata bilansis (ei kapitaliseerita) põhivaradena väheväärtuslikke varasid, isegi juhul kui nende kasutusega ületab ühte aastat. Iga ettevõtte kehtestab oma raamatupidamise sise-eeskirjades alampiiri, millest kõrgema soetusmaksumusega varasid tuleb kapitaliseerida põhivaradena ja millest madalamaga kanda kuludesse nende kasutuselevõtmise hetkel. Väheväärtusliku, kuid pika kasutusega varade üle võib vajadusel arvestust pidada bilansiväliselt.

Lähtuvalt juhendi selgitustest ei anta linnavolikogu toetust ükskõik millise vara ükskõik millise maksumusega soetamiseks, kui selle eeldatav eluiga ületab ühte aastat.

Lisaks täpsustab eelnõu, et toetust ei anta rajatiste, seadmete ja masinate soetamiseks.

Rajatis ehitusseadustiku § 3 lõike 2 kohaselt on ehitis, mis ei ole hoone. Hoone omakorda on väliskeskkonnast katuse ja teiste välispiiretega eraldatud siseruumiga ehitis. Ehitis on inimtegevuse tulemusel loodud ja aluspinnasega ühendatud või sellele toetuv asi, mille kasutamise otstarve, eesmärk, kasutamise viis või kestvus võimaldab seda eristada teistest asjadest. Rajatiseks võib pidada näiteks mänguväljakut.

Seade on seadme ohutuse seaduse (edaspidi SeOS) § 3 lõike 1 kohaselt surve-, gaasi- või elektriseade, masin või nendest koosnev tehnosüsteem või muu objekt, milles sisalduv energia või fluidum või millega toimuv protsess tekitab oma olemuse tõttu isegi asjatundjalt oodatava hoolsuse rakendamise korral ohu inimese elule või tervisele, asjale või keskkonnale. Surveseade on anum või muu seade, milles on ette nähtud rõhu tekkimine. Gaasiseade on gaasi tootmiseks, töötlemiseks, edastamiseks, ladustamiseks, kasutamiseks või gaasianumate täitmiseks kasutatav seade või nende süsteem, sealhulgas küttegaasidest maa-, vedel-, bio- või tööstusgaasi anum, torustik, terminal, täitejaam, tankla või gaasijaam. Elektriseade on elektrienergia tootmiseks, muundamiseks, edastamiseks, jaotamiseks või kasutamiseks mõeldud ja elektrilisi või elektroonilisi komponente sisaldav seade või seadmetest koosnev talitluslik kogum, sealhulgas elektripaigaldis elektrituruseaduse tähenduses. Fluidum on gaas, vedelik või aur puhta faasina või nende segu, milles võib sisalduda ka tahke aine osakesi. Seadmeteks võib pidada näiteks arvuteid, telefone, printereid jms.

SeOS § 3 lõike 5 kohaselt on masin: 1) omavahel ühendatud osade või komponentide koost, millest vähemalt üks osa või komponent on liikuv ja mis on varustatud või ette nähtud varustamiseks muu kui vahetult inim- või loomjõul töötava ajamisüsteemiga ning mis on ühendatud kindlaks tegevuseks; 2) punktis 1 nimetatud koost, millel puuduvad ainult komponendid selle ühendamiseks kasutuskohas või energia- ja liikumisallikaga; 3) punktides 1 ja 2 nimetatud koost, mis on paigalduseks valmis ja võimeline toimima alles siis, kui ta on paigaldatud transpordivahendile või ehitisse; 4) punktides 1–3 nimetatud masinate või osaliselt komplekteeritud masinate koost, mis ühtse tulemuse

saavutamiseks on paigaldatud ja juhitud selliselt, et toimib tervikuna; 5) omavahel ühendatud osade või komponentide koost, millest vähemalt üks osa või komponent on liikuv ja mis on omavahel ühendatud raskuste tõstmiseks ning mille ainus jõuallikas on vahetult rakendatav inimjõud. Masinateks võib pidada näiteks koolitunnis kasutatavaid tööpinke.

Eelnõu § 1 **punktiga 3** sätestatakse toetuse saaja kohustus informeerida avalikkust, et toetus projekti teostamiseks on saadud Kohtla-Järve linnavolikogult. Seni ei ole sellist kohustust olnud ja toetuse saajad märkisid toetajaks reeglina Kohtla-Järve linnavalitsust, sest rahaline toetus laekub linnavalitsuselt, kuigi reaalselt on see osa linnavolikogu eelarvest ja otsused tehakse linnavolikogu alatises komisjonis.

Määruse muudatus sätestab ühemõtteliselt, et kogu avalikus kommunikatsioonis tuleb toetajaks märkida Kohtla-Järve linnavolikogu.

Eelnõu § 1 **punktiga 4** sätestatakse toetuse saaja kohustus samaaegselt toetuse kasutamise aruande esitamisega tagastada toetuse jääk, juhul kui jääk on olemas. Sätestatud kohustuse olemasolul kaob vajadus teha toetuse saajale täiendavaid nõudekirju toetuse jäägi tagastamiseks, sest toetuse saaja on sellisest kohustusest informeeritud juba toetuse taotlemisel.

Eelnõu § 1 **punktiga 5** sätestatakse toetuse saaja kohustus tagastada kogu toetuse summa, kui toetuse saaja loobub projekti elluviimisest. See kohustus samuti vähendab bürokraatiat ja vajadust saata toetuse saajale täiendavaid nõudekirju, kui toetuse saaja informeerib volikogu projekti ärajäämisest.

#### **4. Määruse kehtestamisega seotud majanduslikud kulud**

Määruse kehtestamisega ei kaasne majanduslikke kulusid.

#### **5. Määruse mõju**

Eelnõul on positiivne mõju, kuna see loob õigusselgust määruse rakendamisel ja mõjutab positiivselt linnavolikogu mainet projektide toetajana.

#### **6. Eelnõu terminoloogia**

Eelnõu ei sisalda uusi ega vähetuntud termineid.

#### **7. Rakendusaktid**

Eelnõu rakendamiseks ei ole vajalik võtta vastu rakendusakte.

#### **8. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras ehk kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.